Vacíos regulatorios en la implementación de la Ley del Sector Eléctrico: los pendientes de la Secretaría de Energía y la CNE / Regulatory Gaps in the Implementation of the Electricity Sector Law: Pending Matters for the Ministry of Energy and the CNE

ANÁLISIS / ANALYSIS

Marco Antonio Gonzalez Reynoso[1]

A poco más de un año de la entrada en vigor de la Ley del Sector Eléctrico y de su Reglamento, la revisión de los artículos transitorios de ambos ordenamientos permite identificar al menos dos obligaciones a cargo de la autoridad energética cuyo plazo legal ya venció sin que, hasta la fecha, se localice en el Diario Oficial de la Federación el instrumento correspondiente.

El primero de estos vacíos se refiere a los requisitos para la adquisición de Certificados de Energías Limpias (CEL). El artículo Décimo Sexto transitorio del Reglamento de la LSE ordenó a la Secretaría de Energía publicar, por única ocasión y dentro de los 120 días naturales siguientes a la entrada en vigor del Reglamento —es decir, a más tardar a principios de febrero de 2026— , los requisitos de Energía Limpia aplicables a los años 2025, 2026, 2027 y 2028. Esta obligación transitoria busca dar continuidad al esquema de CEL mientras opera el mecanismo permanente previsto en el artículo 145 de la LSE, conforme al cual la Secretaría debe fijar, dentro del primer cuatrimestre de cada año calendario, los requisitos de adquisición de CEL para los tres años posteriores.

A little over a year after the entry into force of the Electricity Sector Law (Ley del Sector Eléctrico, "LSE") and its Regulations, a review of the transitory articles of both instruments reveals at least two obligations of the energy authority whose statutory deadline has already lapsed without the corresponding instrument having been located, to date, in the Official Gazette of the Federation (Diario Oficial de la Federación, "DOF").

The first of these gaps concerns the requirements for acquiring Clean Energy Certificates (Certificados de Energías Limpias, "CEL"). The Sixteenth Transitory Article of the LSE Regulations directed the Ministry of Energy (Secretaría de Energía, "SENER") to publish, on a one-time basis and within 120 calendar days following the entry into force of the Regulations —that is, by early February 2026 at the latest— the Clean Energy requirements applicable to 2025, 2026, 2027 and 2028. This transitory obligation is intended to give continuity to the CEL scheme while the permanent mechanism set out in Article 145 of the LSE becomes operative, under which SENER must set, within the first four months of each calendar year, the CEL acquisition requirements for the following three years.

[1]Maestro en Derecho de los Negocios Internacionales por la Universidad Iberoamericana. Maestro en Derecho Penal por la Universidad de Sevilla. Corredor Público No. 80 de la Plaza de la Ciudad de México. marco@gonzalezreynoso.com. / Master of Laws (LL.M.) in International Business Law from Universidad Iberoamericana. Master's Degree in Criminal Law from the University of Seville. Public Broker No. 80 for the Mexico City Jurisdiction.

Publicación: 22 de julio de 2026 / Publish date: July 22nd, 2026

A la fecha de esta nota, no se ha identificado en el Diario Oficial ningún acuerdo que dé cumplimiento a ninguna de las dos obligaciones. La ausencia de este instrumento deja a las Suministradoras, a los Usuarios Calificados Participantes del Mercado y a las Usuarias Finales que se suministran por autoconsumo sin el parámetro normativo necesario para determinar, con certeza, cuántos Certificados de Energías Limpias deben adquirir durante el ejercicio en curso, en términos del artículo 144 de la LSE.

El segundo vacío corresponde a la regulación necesaria para que el Centro Nacional de Control de Energía (CENACE) pueda operar la Demanda Controlable. El artículo Décimo Quinto transitorio del Reglamento de la LSE otorgó a la Comisión Nacional de Energía (CNE) un plazo de 120 días hábiles, contados a partir de la entrada en vigor del Reglamento —esto es, hasta aproximadamente finales de marzo de 2026—, para publicar dicha regulación. El fundamento sustantivo de esta obligación se ubica en el artículo 160 del propio Reglamento, que exige a la CNE determinar, con opinión del CENACE, los mecanismos para la reducción de demanda y los Productos Asociados que resulten de la Demanda Controlable de los Usuarios Calificados.

Cabe precisar que el 3 de abril de 2026 la CNE publicó el Acuerdo por el que se emiten las disposiciones administrativas de carácter general que establecen los criterios que debe observar el CENACE en la aplicación de mecanismos competitivos para adquirir potencia, energía eléctrica, servicios conexos y otros productos asociados orientados a asegurar la Confiabilidad del Sistema

As of the date of this note, no agreement fulfilling either obligation has been identified in the Official Gazette. The absence of this instrument leaves Suppliers (Suministradoras), Qualified Market Participant Users (Usuarios Calificados Participantes del Mercado) and Final Users that supply themselves through self-supply without the regulatory benchmark needed to determine, with certainty, how many Clean Energy Certificates they must acquire during the current fiscal year, pursuant to Article 144 of the LSE.

The second gap concerns the regulation needed for the National Energy Control Center (Centro Nacional de Control de Energía, "CENACE") to operate Controllable Demand (Demanda Controlable). The Fifteenth Transitory Article of the LSE Regulations gave the National Energy Commission (Comisión Nacional de Energía, "CNE") a term of 120 business days from the entry into force of the Regulations —that is, until approximately the end of March 2026— to publish such regulation. The substantive basis for this obligation is found in Article 160 of the Regulations itself, which requires the CNE to determine, with the CENACE's input, the mechanisms for demand reduction and the Associated Products arising from Qualified Users' Controllable Demand.

It should be noted that on April 3, 2026, the CNE published the Agreement issuing the general administrative provisions establishing the criteria that CENACE must observe in applying competitive mechanisms to acquire capacity, electric power, ancillary services and other associated products aimed at ensuring the Reliability of the National Electric System. However, that

Eléctrico Nacional. Sin embargo, dicho Acuerdo se funda expresamente en los artículos 155 de la LSE y 14 de su Reglamento, y no en el artículo 160 ni en el Décimo Quinto transitorio; y tiene por objeto sustituir el antiguo mecanismo de subastas por confiabilidad de la extinta Comisión Reguladora de Energía (Acuerdo A/020/2018), contemplando a la Demanda Controlable únicamente como uno más de los recursos que el CENACE puede utilizar de forma excepcional ante contingencias del sistema. Así, no se trata del instrumento integral que exige el artículo 160 del Reglamento para la operación ordinaria de la Demanda Controlable como recurso del Sistema Eléctrico Nacional.

Agreement is expressly based on Article 155 of the LSE and Article 14 of its Regulations, and not on Article 160 or the Fifteenth Transitory Article; and its purpose is to replace the former reliability-auction mechanism of the defunct Energy Regulatory Commission (Agreement A/020/2018), treating Controllable Demand merely as one more resource that CENACE may use on an exceptional basis in the event of system contingencies. It is therefore not the comprehensive instrument required under Article 160 of the Regulations for the ordinary operation of Controllable Demand as a resource of the National Electric System.

La coincidencia de ambos vacíos resulta relevante porque, a diferencia de otros plazos transitorios que la autoridad sí ha cumplido, como la metodología general de tarifas de transmisión (Acuerdo CNE del 26 de noviembre de 2025, en cumplimiento del Cuarto transitorio de la LSE), la convocatoria de permisos para centrales eléctricas estratégicas (SENER, 17 de octubre de 2025) o las disposiciones sobre Sistemas de Almacenamiento de Energía Eléctrica (CNE, 16 de abril de 2026); estos dos pendientes tocan directamente instrumentos con efecto económico inmediato sobre los participantes del sector: el cumplimiento de obligaciones de energía limpia, por un lado, y la disponibilidad de mecanismos de respuesta de demanda para la Confiabilidad del Sistema Eléctrico Nacional, por el otro.

The coincidence of both gaps is significant because, unlike other transitory deadlines the authority has in fact met —such as the general transmission tariff methodology (CNE Agreement of November 26, 2025, in compliance with the Fourth Transitory Article of the LSE), the call for permits for strategic power plants (SENER, October 17, 2025), or the provisions on Electric Energy Storage Systems (CNE, April 16, 2026)— these two pending matters directly touch instruments with an immediate economic effect on sector participants: compliance with clean energy obligations, on the one hand, and the availability of demand-response mechanisms for the Reliability of the National Electric System, on the other.

Para las Suministradoras, los Usuarios Calificados y los desarrolladores de proyectos de energías limpias, la ausencia de los requisitos de CEL 2025-

For Suppliers, Qualified Users and developers of clean energy projects, the absence of the 2025-2028 CEL requirements introduces uncertainty into

2028 introduce incertidumbre en la planeación de sus obligaciones de cobertura y en la valoración económica de sus Certificados de Energías Limpias vigentes. Por su parte, para los Centros de Carga con capacidad de gestionar su consumo —candidatos naturales a participar como Recursos de Demanda Controlable—, la falta de una regulación integral bajo el artículo 160 del Reglamento limita la certeza sobre los términos en que podrían monetizar dicha flexibilidad dentro del Mercado Eléctrico Mayorista, más allá de su eventual uso excepcional bajo el reciente Acuerdo del 3 de abril de 2026.

the planning of their coverage obligations and into the economic valuation of their outstanding Clean Energy Certificates. For Load Centers with the capacity to manage their consumption —natural candidates to participate as Controllable Demand Resources— the lack of comprehensive regulation under Article 160 of the Regulations limits certainty as to the terms on which they could monetize that flexibility within the Wholesale Electricity Market, beyond their possible exceptional use under the recent Agreement of April 3, 2026.

Mientras estos dos instrumentos no se publiquen, el sector opera bajo un margen de incertidumbre, pues las Suministradoras deben planear sus obligaciones de cobertura sin una referencia normativa vigente para 2026, y los Centros de Carga con capacidad de gestionar su demanda carecen de una vía ordinaria, más allá del uso excepcional que permite el Acuerdo del 3 de abril de 2026, para participar como Recursos de Demanda Controlable.

Until these two instruments are published, the sector operates under a margin of uncertainty, as Suppliers must plan their coverage obligations without a regulatory reference in force for 2026, and Load Centers capable of managing their demand lack an ordinary channel —beyond the exceptional use permitted under the Agreement of April 3, 2026— through which to participate as Controllable Demand Resources.

En ambos casos, la brecha entre el diseño normativo de la reforma energética y su implementación efectiva traslada a los particulares adicionalmente la carga de anticipar el contenido probable de estas disposiciones a partir del marco legal vigente, y prever los ajustes contractuales y operativos que su eventual publicación pudiera exigir.

In both cases, the gap between the regulatory design of the energy reform and its effective implementation additionally shifts onto private parties the burden of anticipating the likely content of these provisions based on the legal framework currently in force, and of preparing for the contractual and operational adjustments their eventual publication may require.