



**Procedimiento para la emisión de opinión en aportación de tierras ejidales o comunales a sociedades: nuevo marco de la Procuraduría Agraria /
Procedure for Issuing an Opinion on the Contribution of Ejidal or Communal Lands to Corporations: New Framework of the Agrarian Attorney General's Office**

Marco Antonio Gonzalez Reynoso¹

El 15 de junio de 2026 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Acuerdo por el que se establece el procedimiento para la emisión de opinión sobre los proyectos para la aportación de tierras de uso común de ejidos o comunidades a sociedades mercantiles o civiles, emitido por la Procuraduría Agraria.

La publicación de este Acuerdo cierra un vacío normativo relevante: desde la reforma al Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria del 2 de abril de 2025, que derogó la sección que regulaba este procedimiento, la materia se sostenía únicamente sobre la base de una disposición transitoria que mantenía vigente la normativa anterior. Ese estado provisional, técnicamente frágil, se resuelve ahora con un instrumento de carácter permanente cuyo objeto es regular tanto el procedimiento interno de la Procuraduría como los requisitos que deben reunir las solicitudes para obtener la opinión prevista en los artículos 23, fracción IX, 75 y 100 de la Ley Agraria.

On June 15, 2026, the Diario Oficial de la Federación published the Agreement establishing the procedure for issuing opinions on projects for the contribution of common-use lands of ejidos or communities to commercial or civil companies, issued by the Agrarian Attorney General's Office (Procuraduría Agraria).

The publication of this Agreement closes a significant regulatory gap. Following the reform to the Procuraduría Agraria's Internal Regulations of April 2, 2025 — which repealed the section governing this procedure — the matter had been sustained solely by a transitional provision that kept the prior rules in effect. That technically fragile provisional state is now resolved by a permanent instrument whose purpose is to regulate both the internal procedure of the Procuraduría Agraria and the requirements that petitions must meet in order to obtain the opinion provided for in Articles 23(IX), 75, and 100 of the Agrarian Law.

¹Maestro en Derecho de los Negocios Internacionales por la Universidad Iberoamericana. Maestro en Derecho Penal por la Universidad de Sevilla. Corredor Público No. 80 de la Plaza de la Ciudad de México. marco@gonzalezreynoso.com. / Master of Laws (LL.M.) in International Business Law from Universidad Iberoamericana. Master's Degree in Criminal Law from the University of Sevilla. Public Broker 80th for the Mexico City Jurisdiction.



En materia de procedimiento, la solicitud debe ser presentada por el Comisariado ejidal o comunal ante la Oficina de Representación de la Procuraduría en la entidad federativa correspondiente, acompañada de un conjunto documental que refleja la complejidad técnica y jurídica de estas operaciones: el acta de asamblea que acredite la anuencia del núcleo agrario, el proyecto de desarrollo, el proyecto o acta constitutiva de la sociedad, un avalúo con vigencia no mayor a un año emitido por el INDAABIN o institución de crédito, las autorizaciones de cambio de uso de suelo, los estudios de factibilidad y, cuando proceda, la evidencia de consulta indígena previa, libre e informada. Este último requisito no es menor: su inclusión expresa como elemento del expediente supone un reconocimiento explícito de la dimensión constitucional y convencional que pueden tener estas operaciones cuando involucran comunidades con derechos diferenciados.

El proyecto de desarrollo constituye el elemento técnico central del procedimiento. Debe articularse en seis apartados —descripción general, información geográfica y socioeconómica, estudio técnico, estudio administrativo, estudio jurídico y estudio financiero— siendo este último particularmente exigente, al requerir indicadores como la Tasa Interna de Retorno, el Valor Neto Anual, la relación Beneficio-Costo y el período de recuperación de la inversión. La

Regarding procedure, the petition must be submitted by the ejidal or communal Commissariat before the Procuraduría's Regional Office in the corresponding state, accompanied by a set of documents that reflects the technical and legal complexity of these transactions: the assembly minutes evidencing the agrarian nucleus's consent, the development project, the company's draft or executed deed of incorporation, an appraisal issued by INDAABIN or a credit institution with a validity of no more than one year, land use change authorizations, feasibility studies, and — where applicable — evidence of prior, free, and informed indigenous consultation. This last requirement is not trivial: its explicit inclusion as part of the case file represents a formal recognition of the constitutional and conventional dimension that these transactions may carry when they involve communities with differentiated rights.

The development project is the central technical element of the procedure. It must be structured in six sections — general description, geographic and socioeconomic information, technical study, administrative study, legal study, and financial study — the last of which is particularly demanding, as it requires indicators such as the Internal Rate of Return, the Net Annual Value, the Benefit-Cost ratio, and the payback period. The imposition of these financial parameters in an agrarian proceeding is



exigencia de estos parámetros financieros en un procedimiento agrario no es trivial: impone a los núcleos agrarios —o a quienes los asesoran— un estándar de justificación económica que va más allá de la mera voluntad asamblearia.

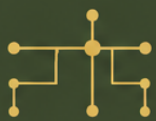
Respecto de los estatutos sociales, el Acuerdo establece tres condicionantes de fondo que delimitan materialmente el tipo de sociedad admisible: el objeto social debe circunscribirse a actividades agrícolas, ganaderas, forestales, de apicultura, acuacultura, silvicultura o turismo comunitario; las acciones o partes sociales serie "T" deben emitirse a favor del núcleo agrario o de sus integrantes conforme a sus derechos individuales; y debe garantizarse la participación equitativa del ejido o comunidad en la sociedad. Estas condiciones no son meramente formales: su incumplimiento puede configurar causa de improcedencia, y su verificación corresponde a la propia Procuraduría durante la instrucción del expediente.

En cuanto a los plazos, el Acuerdo estructura un procedimiento por etapas con términos definidos: la Dirección General de Organización Agraria dispone de diez días para emitir acuerdo de prevención ante expediente incompleto, con un plazo de quince días para subsanación; admitido el expediente, cuenta con treinta días para elaborar el proyecto de opinión; la Dirección General Jurídica tiene ocho días para emitir su opinión jurídica; y la Subprocuraduría General dispone de

not trivial: it places upon agrarian nuclei — or those who advise them — a standard of economic justification that goes beyond the mere will of the assembly.

With respect to the corporate bylaws, the Agreement establishes three substantive conditions that materially delimit the type of admissible company: the corporate purpose must be restricted to agricultural, livestock, forestry, beekeeping, aquaculture, silvicultural, or community tourism activities; Series "T" shares or membership interests must be issued in favor of the agrarian nucleus or its members in accordance with their individual rights; and equitable participation of the ejido or community in the company must be guaranteed. These conditions are not merely formal: non-compliance may constitute grounds for denial, and their verification falls to the Procuraduría itself during the examination of the case file.

As for timelines, the Agreement structures a staged procedure with defined terms: the General Directorate of Agrarian Organization has ten days to issue a prevention order when the file is incomplete, with a fifteen-day period for remedy; once admitted, it has thirty days to prepare the draft opinion; the General Legal Directorate has eight days to issue its legal opinion; and the Deputy Attorney General has five days to submit the opinion for approval by the head of the office. The resulting opinion



cinco días para someter la opinión a aprobación del titular. La opinión resultante se entrega por duplicado al Comisariado y debe estructurarse en antecedentes, considerandos y resolutivos.

El Acuerdo entró en vigor el 16 de junio de 2026 y deroga las disposiciones administrativas que se le opongan. Los asuntos ya admitidos al momento de su entrada en vigor se resolverán conforme a la normativa vigente al inicio de su trámite, solución de derecho transitorio que, aunque convencional, resulta necesaria para salvaguardar la seguridad jurídica de los procedimientos en curso.

is delivered in duplicate to the Commissariat and must be structured in background, considerations, and resolutions.

The Agreement entered into force on June 16, 2026, and repeals any administrative provisions that conflict with it. Matters already admitted at the time of its entry into force shall be resolved in accordance with the rules in effect at the time they were initiated — a transitional law solution that, while conventional, is necessary to safeguard the legal certainty of pending proceedings.

Fuentes consultadas / References

Ley Agraria. (1992, 26 de febrero). Diario Oficial de la Federación. <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LeyAgraria.pdf>

Diario Oficial de la Federación. (2026, 15 de junio). Acuerdo por el que se establece el procedimiento para la emisión de opinión sobre los proyectos para la aportación de tierras de uso común de ejidos o comunidades a sociedades mercantiles o civiles. Diario Oficial de la Federación.

Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria. (2025, 2 de abril). Reforma. Diario Oficial de la Federación.